УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «16» мая 2024 г. № ПР-380-141-о

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 месяца 2024 года**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный энергетический надзор**

В 1 квартале 2024 года общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 1591, в том числе потребителей электроэнергии – 1528.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 2930;  |
| Тепловых электростанций | – 8; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 1; |
| Малых (технологических) электростанций | – 85; |
| Гидроэлектростанций | – 0;  |
| Котельных всего,в том числе: | – 362; |
|  производственных | – 10; |
|  отопительно-производственных | – 28; |
|  отопительных | – 324; |
| Электрических подстанций  | – 2798; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 2372 км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 9855 км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 3623 км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 5327 км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 905 км. |

В 1 квартале 2024 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 71 новая и реконструированная энергоустановка (электроустановок – 32, тепловых энергоустановок – 39).

В 1 квартале 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

В 1 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 2), из них плановых – 0 (в 2023 году – 2), внеплановых – 1 (в 2022 году – 0).

В 1 квартале 2024 года проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 2).

План проведения плановых КНМ на 2024 год был сформирован Управлением в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2516 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

На 2024 год плановые проверки отделом Федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения не планировались, поскольку организации, имеющие высокую категорию риска, были проверены в 2023 году.

1 внеплановая выездная проверка выполнена по согласованию с прокуратурой.

Всего в органы прокуратуры было направлено 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

120 внеплановая проверка выполнена по иным основаниям, в т. ч.:

- 115 проверок, были инициированы обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля;

- 5 проверок – участие представителей управления в проверках сторонних организаций.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 147 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 18 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 17 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 125 тыс. рублей.

Взысканная сумма штрафов – 65 тыс. рублей, в том числе, 5 штрафов, на сумму 5 тыс. рублей, оплачено с применением льготного периода.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

- не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
 и оборудования;

- не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

- не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

- эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

- не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.).

Итоги текущего отопительного сезона.

Всего в 2023 году подлежало оценке готовности к отопительному периоду 2023-2024 годов 17 МО Сахалинской области. 2 МО не получили паспорта готовности.

Отказано в выдаче паспорта готовности: МО «Анивский ГО», МО ГО «Охинский».

Основные нарушения, послужившие причинами отказа в выдаче паспортов готовности:

1. МО ГО «Охинский», МКП "ЖКХ ГО Охинский:

- газовые котельные с. Москальво, с. Тунгор, с. Некрасовка не обеспечены запасом резервного топлива.

2. МО «Анивский ГО», ООО «Сахалинская теплоснабжающая компания»:

- газовые котельные: ЦРК и № 9 г. Анива; № 2 с. Таранай; № 6 и № 7 с. Троицкое, не обеспечены резервным запасом топлива.

После 15.11.2022 повторно, за получением акта готовности муниципальные образования МО «Анивский ГО», МО ГО «Охинский» не обращались.

Отопительный сезон 2023/24 годов своевременно начат во всех районах области и проходит в штатном режиме.

Чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями, технологическими сбоями, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей на срок 24 часа; к разрушению или повреждению оборудования объектов, с выводом из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток на объектах ЖКХ не зафиксировано.

**Проверка готовности муниципальных образований области к отопительному периоду 2024-2025 годов.**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации

от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, в 2024 году Сахалинским управлением Ростехнадзора будет проведена оценка готовности 17 МО к отопительному периоду 2024-2025 годов. Срок окончания оценки готовности – не позднее 15 ноября 2024 года.

В текущем году в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду запланировано участие в работе 17 комиссий органов местного самоуправления (17 городских округов) по проведению проверок в отношении 35 теплоснабжающих организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов на территории Сахалинской области.

Проведена работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

На официальном сайте Управления размещены:

Перечень нормативных правовых актов (далее Перечень), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора. Перечень поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск и копирование вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты, вступившие в законную силу в 2023 году:

- Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утверждены приказом Министерством энергетики РФ от 22 сентября 2020 года № 796. Приказ Министерства энергетики РФ от 30 ноября 2022 года (изменения), вступили в законную силу 07.03.2023 года.

- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии. Приказ Министерства энергетики РФ от 12 августа 2022 года № 811, вступили в законную силу 07.01.2023 года.

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ. Приказ Министерства энергетики РФ от 04 октября 2022 года № 1070, вступили в законную силу 07.03.2023 года.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено 3 предостережения
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 0;

в сфере теплоснабжения – 3.

- осуществлялось информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Всего применено 241 мера профилактического воздействия, из них: информирование - 237, объявление предостережений - 3, обобщение правоприменительной практики - 1.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

|  |
| --- |
| - ненадлежащего состояния линий электропередач, приводящего к частым отключениям в непогоду;- авариного состояния опоры линии электропередачи, влекущей угрозу безопасности граждан;- прокладки линий электропередач по кронам деревьев; - прохождения воздушного кабеля, соединяющего энергопринимающие устройства соседнего дома с точкой технологического подключения, над территорией земельного участка заявителя.  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе: ужесточение наказания.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

- повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

- исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

- не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

- обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

- обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.